



PLUS ULTRA

MANUEL MARIA DIEZ

# DERECHO ADMINISTRATIVO

V

# SUMARIO

## CAPÍTULO I

Pág.

### RESPONSABILIDAD AQUILIANA DEL ESTADO POR HECHOS Y ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. Consideraciones generales .....	17
2. Responsabilidad contractual y extracontractual .....	20
3. Responsabilidad por actos y por hechos humanos y de las cosas ....	20
4. Responsabilidad directa e indirecta .....	22
5. Evolución de la responsabilidad administrativa .....	25
6. Evolución de la jurisprudencia argentina .....	31
7. Del régimen jurídico de la responsabilidad .....	37
8. Fundamentos de la responsabilidad del Estado .....	43
9. Condiciones para la puesta en marcha de la responsabilidad .....	55
10. Requisitos para que exista la responsabilidad .....	61
11. Causas eximentes de responsabilidad .....	64
12. Responsabilidad por actos o hechos lícitos dañosos .....	67
13. Responsabilidad objetiva de la administración .....	77
14. Responsabilidad por actos ilícitos .....	80
15. Prescripción de la acción .....	81
16. Legislación extranjera .....	82

## CAPÍTULO II

### RESPONSABILIDAD CIVIL DE LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS

1. Generalidades .....	119
2. La responsabilidad del funcionario en el Código Civil .....	122
3. Elementos de la responsabilidad .....	127
4. La culpa y el dolo del funcionario público .....	128
5. El dolo .....	129
6. Responsabilidad indirecta de los funcionarios públicos .....	131

## CAPÍTULO III

### RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR ACTOS LEGISLATIVOS

1. Consideraciones generales .....	137
2. El problema .....	138

	<i>Pág.</i>
3. Requisitos legales para la procedencia de la responsabilidad .....	148
4. Jurisprudencia de la Suprema Corte Nacional .....	149
5. Prescripción de la acción .....	157
6. Legislación extranjera .....	157

#### CAPÍTULO IV

##### RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR ERROR JUDICIAL

1. Consideraciones generales .....	163
2. Fundamentos de la responsabilidad del Estado. Distintas doctrinas ..	164
3. Requisitos de la responsabilidad .....	169
4. Daños por medidas cautelares .....	170
5. Legislación nacional .....	171
6. Legislación extranjera .....	173

#### CAPÍTULO V

##### LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN EL AMBITO INTERNACIONAL

1. Consideraciones generales .....	177
2. Evolución de la responsabilidad internacional .....	180
3. Caracteres generales de la responsabilidad internacional .....	182
4. Distinción entre la responsabilidad delictual o cuasi-delictual y la responsabilidad contractual .....	183
5. La codificación de la responsabilidad internacional .....	184
6. La acción de responsabilidad .....	185
7. Requisitos para que surja la responsabilidad .....	187
8. Responsabilidad directa e indirecta .....	197
9. Responsabilidad directa .....	198
10. La responsabilidad indirecta .....	207
11. Responsabilidad por actos de particulares y por disturbios internos ..	208
12. Expropiación, nacionalización y confiscación .....	209

#### CAPÍTULO VI

##### PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

1. Consideraciones generales .....	217
2. Nación conceptual .....	219
3. Proceso y procedimiento .....	221
4. Procedimiento administrativo y derecho administrativo .....	224
5. Procedimiento constitutivo y de impugnación .....	225
6. Procedimiento administrativo interno y externo .....	226
7. Momentos y fases del procedimiento .....	227

	<i>Pág.</i>
8. Naturaleza jurídica del procedimiento .....	227
9. Principios fundamentales del procedimiento administrativo .....	228

### CAPÍTULO VII

#### SITUACIONES JURIDICAS SUBJETIVAS

1. Consideraciones generales .....	281
2. Nociones del derecho subjetivo. Su evolución. Crisis .....	283
3. Derecho subjetivo, positivo y negativo .....	287
4. Derecho subjetivo público y derecho subjetivo privado .....	288
5. Noción de derecho público subjetivo del particular .....	290
6. Clasificación de los derechos públicos subjetivos .....	291
7. Los intereses legítimos. Consideraciones generales .....	295
8. Interés legítimo. Noción conceptual .....	299
9. Interés legítimo, personal y directo .....	301
10. Interés legítimo actual .....	302
11. Necesidad de un daño resultante de un acto .....	303
12. Intereses legítimos de carácter colectivo .....	303
13. Interés legítimo material o moral .....	304
14. Momento en que se aprecia el interés .....	305
15. Derechos subjetivos e intereses legítimos. Diferencias .....	305
16. Interés simple .....	307
17. Derechos debilitados .....	308
18. División del interés legítimo .....	309
19. Otras situaciones jurídicas subjetivas .....	310

### CAPÍTULO VIII

#### EL CONTROL DE LA ADMINISTRACION

1. Consideraciones generales .....	311
2. Control parlamentario .....	312
3. Control administrativo .....	313
4. Control judicial. La justicia administrativa .....	315

### CAPÍTULO IX

#### EL CONTROL ADMINISTRATIVO. LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS

1. Consideraciones generales ..	321
2. El recurso administrativo. Noción conceptual .....	322
3. Diferencia entre el recurso administrativo y la acción judicial .....	323
4. Naturaleza jurídica del recurso administrativo .....	324
5. Clasificación de los recursos administrativos .....	325

	<i>Pág.</i>
6. El derecho de peticionar y el derecho de recurrir. Diferencias .....	327
7. Fundamento de los recursos administrativos .....	328
8. Requisitos de los recursos .....	329
9. Requisitos referentes al sujeto .....	330
10. Requisitos referentes al objeto .....	333
11. Requisitos referentes a la actividad del recurrente .....	341
12. Efectos de la interposición del recurso .....	347
13. Tramitación del recurso .....	354
14. Terminación del procedimiento en vía de recurso .....	354

#### CAPÍTULO X

#### DE LOS RECURSOS EN PARTICULAR. EL RECURSO DE REVOCATORIA

1. Consideraciones generales .....	357
2. Ante quién se presenta el recurso de revocatoria .....	358
3. Término para interponer el recurso .....	360
4. Resolución del recurso .....	361
5. ¿Cabe la revocatoria de la revocatoria? .....	363
6. El recurso de la revocatoria en el ámbito de la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires .....	364
7. Legislación extranjera. Uruguay .....	365

#### CAPÍTULO XI

#### DEL RECURSO JERARQUICO

1. Consideraciones generales .....	367
2. Naturaleza jurídica y fundamento del recurso .....	368
3. Derecho positivo .....	369
4. Diferencia del recurso jerárquico con otras instituciones jurídicas ...	371
5. Caracteres del recurso jerárquico .....	372
6. Requisitos para la procedencia del recurso jerárquico .....	373
7. Interposición del recurso .....	384
8. Procedimiento .....	388
9. La decisión .....	392
10. Silencio de la administración .....	396
11. Reformatio in peius .....	399
12. Omisión de decisión .....	400
13. Los casos especiales .....	401
14. Recurso jerárquico impropio .....	401
15. Conclusiones .....	402
16. El recurso jerárquico en el ámbito municipal .....	406
17. Legislación extranjera. Uruguay .....	407

## CAPÍTULO XII

Pág.

## LOS RECURSOS ANTE LA COMISION LIQUIDADORA Y LA ARBITRAL DE LA LEY 12.910

1. Consideraciones generales .....	409
2. Creación de las Comisiones liquidadora y arbitral .....	413
3. Recurso de revocatoria .....	414
4. Comisión arbitral .....	414
5. El recurso de apelación ante la comisión arbitral .....	415
6. Carácter definitivo de la decisión de la comisión arbitral .....	417
7. El recurso de revisión .....	420
8. El recurso de hecho .....	420
9. Carácter nacional de los recursos .....	421

## CAPÍTULO XIII

## DEL RECURSO ADMINISTRATIVO EN MATERIA IMPOSITIVA Y ADUANERA. EL TRIBUNAL FISCAL NACIONAL

1. Consideraciones generales .....	423
2. De las multas. Recursos administrativos y acción judicial .....	423
3. Determinación de impuestos y accesorios .....	425
4. Recurso de repetición. El reclamo y el recurso de reconsideración. Intervención del Tribunal Fiscal. Acción judicial .....	425
5. Los sumarios en materia aduanera .....	427
6. Recurso de revisión .....	428
7. Recursos en materia aduanera .....	429
8. Representación y patrocinio en materia aduanera .....	430
9. Equipaje de viajeros .....	430
10. El Tribunal fiscal. Creación y composición ..	431
11. Nombramiento y estabilidad de los miembros del Tribunal fiscal ...	432
12. Competencia del Tribunal fiscal .....	434
13. Régimen funcional del Tribunal fiscal .....	435
14. Naturaleza del Tribunal fiscal .....	437
15. Recursos en materia impositiva ante el Tribunal fiscal .....	439
16. Del recurso de apelación por ante el Tribunal fiscal por determinación de impuestos y aplicación de multas .....	439
17. Procedimiento para la tramitación del recurso de apelación .....	441
18. Recurso de repetición .....	442
19. Recurso por demora .....	443
20. Recurso de amparo .....	443
21. La decisión del Tribunal fiscal .....	443
22. Recursos contra la decisión. El recurso de revisión .....	444

	<i>Pág.</i>
23. Gravámenes de que se puede recurrir .....	444
24. Representación y patrocinio ... ..	445
25. Los recursos en materia aduanera ante el Tribunal fiscal .....	446

#### CAPÍTULO XIV

#### OTROS RECURSOS ADMINISTRATIVOS REGLADOS

1. Consideraciones generales .....	449
2. Las excepciones militares .....	449
3. Recursos ante la Comisión Nacional de Valores y ante el Mercado de Valores .....	451
4. Recursos de la Ley 3975 de marcas de fábrica .....	454
5. Previsión social .....	456
6. Recurso de los funcionarios públicos .....	457

#### CAPÍTULO XV

#### RECLAMACION ADMINISTRATIVA PREVIA

1. Consideraciones generales .....	459
2. La interpretación judicial de las disposiciones sobre las demandas contra el Estado .....	461
3. Ley 3952. Demandas contra el Estado .....	462
4. Reclamación administrativa previa. Caracteres .....	464
5. Excepciones a la demanda administrativa previa .....	467
6. Interposición de la reclamación administrativa previa .....	471
7. Término para resolver .....	472

#### CAPÍTULO XVI

#### RECURSOS ADMINISTRATIVOS NO REGLADOS

1. Consideraciones generales .....	475
2. Concepto .....	476
3. Caracteres .....	476
4. Inconvenientes que trae aparejado el recurso de revisión en materia judicial .....	477
5. Causales .....	478
6. Fundamentos .....	479
7. Órgano competente .....	480
8. Término para la interposición .....	480
9. Procedimiento .....	481
10. Efectos .....	482
11. Silencio administrativo .....	483

	<i>Pág.</i>
12. Denominación .....	483
13. Distintos supuestos .....	484
14. Concepto .....	484
15. Caracteres .....	485
16. Fundamentación .....	485
17. Eficacia del recurso .....	486
18. Término .....	487
19. Órgano competente .....	487
20. Quiénes pueden interponer recurso .....	488
21. Actos contra los cuales se puede interponer recurso de reconsideración .....	488
22. Procedimiento .....	489
23. Silencio de la administración .....	490
24. Efectos .....	491
25. Consideraciones generales .....	491
26. Noción conceptual .....	492
27. Órgano competente .....	493
28. Quiénes pueden interponer recurso de queja .....	494
29. Regulación y trámite del recurso de queja .....	494
30. Decisión del recurso de queja .....	495

## CAPÍTULO XVII

## RECLAMACIONES Y DENUNCIAS

1. Consideraciones generales .....	497
2. El órgano competente .....	498
3. Término .....	499
4. Procedimiento .....	500
5. Efectos .....	501
6. Consideraciones generales .....	501
7. Denuncias de mora .....	502
Índice alfabético .....	507
Índice bibliográfico .....	515